



COMUNE DI MONTEVAGO
LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI AGRIGENTO



ORIGINALE

Reg. Gen. 452 del 10-10-2017

DETERMINAZIONE
DEL RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI GENERALI
N. 71 DEL 10-10-2017

Oggetto: Servizio di accoglienza integrata a favore dei richiedenti o titolari di protezione internazionale ed umanitaria (Sprar 2017/2019): controllo requisiti generali del contraente e presa atto efficacia dell'affidamento.

L'anno duemiladiciassette addì dieci del mese di ottobre, nella Casa Comunale e nella sua stanza,

IL RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI GENERALI

Il sottoscritto responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 6 e 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. n. 62/2013) e della normativa per la prevenzione e repressione dell'illegalità nella pubblica amministrazione, attesta di non trovarsi in una situazione di conflitto di interessi che comporta l'astensione dall'istruire il presente procedimento.

VISTO l'art. 4 del D. Lgs. 30.03.2001, n. 165;

VISTO l'ordinamento regionale degli enti locali così come modificato dalla legge regionale n. 48/91 (che ha recepito la L. 142/90), dalla legge regionale n. 23/98 (che ha recepito la L. n. 127/97 e successive modificazioni) e dalla legge regionale n. 30/2000;

VISTO l'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali;

VISTO lo Statuto del Comune;

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità;

DATO ATTO che questo Comune non è provvisto di personale con qualifica dirigenziale;

CONSIDERATO che l'art. 51, comma 3-bis, della Legge 08/06/1990, n. 142, recepito nell'ordinamento regionale, dispone che per tali Enti le funzioni di cui al comma 3 del medesimo art. 51 sono svolte dai responsabili degli uffici o dei servizi;

VISTA la determinazione sindacale n. 23 del 14.10.2016, esecutiva ai sensi di legge, con la quale viene conferito l'incarico di direzione del I° Settore "Servizi Generali" al vicesegretario comunale dott.^{ssa} Margherita Porcaro, categoria D/5;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 21/06/2017 di approvazione del Bilancio di Previsione 2017/2019;

PREMESSO:

- che il Comune di Montevago è inserito nella rete degli enti locali, accreditati presso il Ministero dell' Interno, Servizio centrale del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati, per avere erogato servizi di accoglienza in favore dei soggetti sopra indicati;
- che con atto della Giunta municipale n. 123 del 25/10/2016 l' Amministrazione nel confermare e sviluppare ulteriormente il ruolo del Comune di Montevago all'interno del Sistema nazionale di Protezione Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR), attraverso il quale lo Stato italiano, in conformità al principio di cui all'art. 10 comma 3 della Costituzione, partecipa ai più ampi sistemi europei e internazionali di protezione dei rifugiati e richiedenti asilo, ha ritenuto di partecipare alla procedura di ripartizione del "Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo", secondo le modalità stabilite dal Ministero dell'Interno con proprio atto del 10/08/2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 27/08/2016 (GURI n. 200/2016); (Del G.M. n. 123 del 25/10/2016).
- che a valere sul nuovo bando il Comune di Montevago per il triennio 2017-2019, ha richiesto la prosecuzione del servizio di accoglienza per complessivi n. 45 posti ordinari, destinando al cofinanziamento dei servizi di accoglienza parte della prestazione professionale dell'istruttore direttivo - vicesegretario comunale Cat. D3 per l'attività di controllo-monitoraggio e rendicontazione dei servizi nella misura di 30 ore mensili come da piani finanziari annuali preventivi per un costo complessivo annuale di € 9.428,40;
- che il costo complessivo annuo del progetto è stato definito in € 592.586,00, (incluso il cofinanziamento da parte dell'ente) (Del G.M. n. 123 del 25/10/2016).
- Che tale richiesta è stata accolta e con il decreto del Ministero dell'Interno del 20/12/2016 pubblicato sul sito istituzionale del Ministero è stata autorizzata la prosecuzione delle attività progettuali, precedentemente approvate ed è stata finanziata la relativa spesa per il triennio 2017/2019 per un importo complessivo di € 1.777.767,00, (incluso il cofinanziamento da parte dell'ente).

CONSIDERATO che l'Amministrazione, (poichè l'Ente non dispone di strutture di accoglienza aventi i requisiti previsti dal bando e non dispone nemmeno delle risorse umane per erogare in maniera diretta il servizio di accoglienza), ha ritenuto di individuare un soggetto terzo, specialista collaboratore, in grado di offrire da una parte le strutture di accoglienza necessarie ad ospitare n. 45 beneficiari e dall'altra tutte le prestazioni progettuali, alle migliori condizioni tecniche ed economiche, nel rispetto di quanto previsto dal manuale

operativo per l'attivazione dei servizi di accoglienza integrata in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale ed umanitaria del settembre 2015;

DATO ATTO che con Det. Resp. SS.GG. n. 103 del 09/12/2016 sono state avviate le procedure per la selezione del contraente, tenendo conto di quanto prescritto dall'Autorità nazionale anticorruzione con la deliberazione n. 32 del 20/01/2016 - adozione delle linee guida per l'affidamento dei servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali - e in particolare del paragrafo 7, dedicato ai servizi di accoglienza integrata di richiedenti e/o titolari di protezione internazionale;

VISTA la Delibera n. 1200 del 23 Novembre 2016 con la quale l'Autorità Anticorruzione *“ritiene, nei limiti di cui in motivazione, che la proroga tecnica degli affidamenti dei servizi SPRAR sia legittima per il tempo necessario alla concessione del nuovo finanziamento e all'espletamento della procedura di gara per la scelta del nuovo affidatario, ove non dipenda da causa imputabile alla stazione appaltante, bensì dalla disciplina sui finanziamenti dettata dall'art. 4 del decreto ministeriale 10 agosto 2016 per i progetti in scadenza per la fine del 2016”*.

DATO ATTO che con Det. Resp. SS.GG. n. 123 del 30/12/2017 è stata disposta la proroga tecnica del servizio di accoglienza integrata a favore dei richiedenti o titolari di protezione internazionale ed umanitaria per il tempo necessario all'espletamento della nuova procedura di affidamento in favore della Coop. Quadrifoglio” di Santa Margherita Belice a cui era stata affidata la progettualità precedente Sprar per il triennio 2014/2016;

DATO ATTO che in relazione al nuovo affidamento del servizio di accoglienza integrata per la triennalità 2017/2019:

- Si è ritenuto di individuare il soggetto collaboratore-gestore, mediante procedura concorsuale ad evidenza pubblica, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, previsti dal Codice dei contratti pubblici;
- Si è ritenuto di individuare l'offerta più vantaggiosa per l'ente in riferimento all'esperienza maturata dal proponente nell'ambito specifico di riferimento alla capacità tecnico - organizzativa del soggetto partecipante, al cofinanziamento delle attività di accoglienza e alle caratteristiche della struttura di accoglienza;
- Si è elaborato l'avviso per avviare la selezione, da pubblicare all'Albo pretorio on line e sul sito web istituzionale, contenente le prescrizioni relative alla selezione del soggetto collaboratore-gestore;
- si è provveduto a trasmettere alla Centrale Unica di Committenza dell' "Unione dei Comuni Terre Sicane " con sede a Menfi, tutta la documentazione per l'espletamento della procedura aperta, ai sensi dell'art.37 del D.lgs. 50/2016 comma 4);
- la centrale unica di committenza dell'Unione dei Comuni "Terre Sicane" di Menfi ha richiesto all'Autorità nazionale anticorruzione il codice identificativo di gara (CIG) **n. 6945509F54** e il codice unico di progetto (CUP) n. C11H17000000002;

DATO ATTO che il Comune e la Centrale di committenza hanno provveduto a pubblicizzare la procedura aperta sul sito istituzionale- Albo pretorio dell'ente dal 23/01/2017 al 22/02/2017 e sul sito dell'Unione dei Comuni Terre Sicane;

DATO ATTO che entro le ore 14,00 del 21/02/2017, termine ultimo per la presentazione delle offerte, presso l'Ufficio protocollo dell'Unione dei Comuni " Terre Sicane " di Menfi è pervenuta soltanto una offerta ;

DATO ATTO che la Commissione di gara a conclusione delle operazioni ha aggiudicato provvisoriamente la gara alla Società cooperativa sociale a r. l. " Quadrifoglio " con sede legale a Santa Margherita di Belice Via G. Giusti, 84, disponendo la pubblicazione dell'esito della gara sul sito istituzionale – sezione trasparenza - e all'albo pretorio dell'Unione dei Comuni, per cinque giorni consecutivi; (Verbale di gara n. 2)

DATO ATTO che la Centrale di Committenza ha trasmesso all'ente la documentazione di gara il 21/04/2017 (prot. n. 3984);

DATO ATTO che i verbali di gara sono stati pubblicati sul sito istituzionale – sezione trasparenza - dell'Ente;

RITENUTO che la procedura di gara si è svolta in conformità alla legge e alle prescrizioni dell'avviso;

VISTO l'art. 32, comma 5 del Codice dei contratti pubblici, a norma del quale <<la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione>>

VISTO l'art. 32, comma 7 del Codice dei contratti pubblici, a norma del quale <<l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti >>

VISTO l'art. 33, comma 1 del Codice dei contratti pubblici, a norma del quale <<la proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante e nel rispetto dei termini dallo stesso previsti, decorrenti dal ricevimento della proposta di aggiudicazione da parte dell'organo competente. In mancanza il termine è pari a trenta giorni. . . . Decorso tali termini, la proposta di aggiudicazione si intende approvata>>.

CONSIDERATO che il responsabile del settore servizi generali, organo competente ad approvare la proposta di aggiudicazione, ha richiesto prima informalmente e poi con nota n. 5164 del 24/05/2017, al servizio contratti di procedere all'accertamento dei requisiti per contrarre con la pubblica amministrazione della società indicata nella proposta di aggiudicazione e che l'addetta al servizio si è rifiutata con risibili argomentazioni di eseguire quanto richiesto, a cui ha fatto seguito la segnalazione alla commissione disciplinare;

CONSIDERATO che per quanto sopra non è stato possibile verificare i requisiti soggettivi dell'aggiudicatario provvisorio per contrarre con la pubblica amministrazione;

DATO ATTO che l'ente non ha ancora regolamentato le nuove procedure introdotte dall'ultima modifica al Codice dei contratti (D.Lgs. n. 56/2017) e che pertanto, per la decorrenza del termine di 30 giorni dal ricevimento della proposta di aggiudicazione, la stessa è divenuta definitiva il 20/05/2017;

DATO ATTO che l'addetta al servizio contratti ha avviato le verifiche relative al possesso dei requisiti soggettivi per contrarre con la pubblica amministrazione dell'aggiudicatario solamente in data 06/07/2017, su disposizione del segretario comunale a scavalco, dott. Piro Francesco;

DATO ATTO che solo in data 24/08/2017 nota prot. n. 8397 sono stati trasmessi i seguenti documenti: visura camerale per l'accertamento delle procedure concorsuali a carico della società, documento unico di regolarità contributiva, certificazione del casellario giudiziale, certificazione relativa ai carichi pendenti dei componenti il consiglio di amministrazione,

Determinazione SETTORE SERVIZI GENERALI n.71 del 10-10-2017 Comune di Montevago

certificato fallimentare, attestazione relativa alla violazione della normativa per l'emissione degli assegni bancari, informativa antimafia ai sensi dell'art.84, comma 3 D.Lgs. n. 159/2011, certificazione relativa al rispetto della normativa in materia di tutela della salute e sicurezza nei posti di lavoro;

CONSIDERATO che per la verifica di alcuni requisiti generali è stato necessario un supplemento di istruttoria e che in data 13/09/2017 l'ente interpellato, con nota n. 20588 assunta al prot. n. 9083 del 13/09/2017, ha riscontrato positivamente l'accertamento del requisito in capo all'ente aggiudicatario;

DATO ATTO che l'addetta al servizio contratti non ha trasmesso tempestivamente al responsabile del settore servizi generali la documentazione ricevuta con ciò ritardando ulteriormente la conclusione del procedimento di affidamento del servizio in questione;

DATO ATTO che solo su sollecitazione del responsabile del settore servizi generali (nota prot. n. 9737 del 28/09/2017) in data 04/10/2017 l'addetta al servizio contratti ha trasmesso la certificazione pervenuta in data 13/09/2017;

VERIFICATO ED ACCERTATO che l'ente aggiudicatario Società cooperativa sociale “ Quadrifoglio “ con sede legale a Santa Margherita di Belice Via G. Giusti, 84 possiede i requisiti soggettivi per contrarre con la pubblica amministrazione;

DETERMINA

- Di dare atto che la richiesta di aggiudicazione da parte della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Terre Sicane, trasmessa all'ente in data 21/04/2017 e assunta al prot. n. 3984, per la procedura aperta relativa all'individuazione di un soggetto collaboratore-gestore per la organizzazione e gestione dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela, rivolta a n. 45 richiedenti o titolari di protezione internazionale di cui alla domanda di prosecuzione, inoltrata al Ministero dell'Interno a valere sul D.M. del 10/08/2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 27/08/2016 (GURI n. 200/2016) - (SPRAR 2017-2019), di cui ai verbali n. 1 e 2 del 23/02/2017 (Allegati al presente atto per farne parte integrante) è stata approvata per il decorso del termine di 30 giorni dalla data di trasmissione della richiesta di aggiudicazione (art. 33 D.Lgs. n. 50/2016)
- Di dare atto che risulta aggiudicataria della procedura aperta, identificata con il numero di gara (CIG) **6945509F54** e con il codice unico di progetto (CUP) n. **C11H17000000002**, relativa all'individuazione di un soggetto collaboratore-gestore per la organizzazione e gestione dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela, rivolta a n. 45 richiedenti o titolari di protezione internazionale di cui alla domanda di prosecuzione, inoltrata al Ministero dell'Interno a valere sul D.M. del 10/08/2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 27/08/2016 (GURI n. 200/2016) - (SPRAR 2017-2019) - verbali n. 1 e 2 del 23/02/2017 - la Società cooperativa sociale “ Quadrifoglio “ con sede legale a Santa Margherita di Belice Via G. Giusti, 84, unico concorrente della procedura aperta;
- Di dare atto che la Società cooperativa sociale “ Quadrifoglio “ con sede legale a Santa Margherita di Belice Via G. Giusti, 84, risulta essere incaricata dal 01/01/2017, in

prosecuzione delle attività già precedentemente affidate, del servizio di accoglienza integrata a favore di n. 45 richiedenti o titolari di protezione internazionale ed umanitaria, a valere sul D.M. del 10/08/2016 per il tempo necessario all'espletamento della nuova procedura di affidamento – proroga tecnica - (Det. Resp SS.GG. n. 123 del 30/12/2017);

- Di dare atto che la Società cooperativa sociale “ Quadrifoglio “ con sede legale a Santa Margherita di Belice Via G. Giusti, 84, possiede i requisiti soggettivi per contrarre con la pubblica amministrazione;
- Di dichiarare ai sensi dell'art. 32, comma 7 D.Lgs. n. 50/2016, efficace l'aggiudicazione definitiva relativa all'individuazione di un soggetto collaboratore-gestore per la organizzazione e gestione dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela, rivolta a n. 45 richiedenti o titolari di protezione internazionale di cui alla domanda di prosecuzione, inoltrata al Ministero dell'Interno a valere sul D.M. del 10/08/2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 27/08/2016 (GURI n. 200/2016) - (SPRAR 2017-2019), a favore della Società cooperativa sociale “ Quadrifoglio “ con sede legale a Santa Margherita di Belice Via G. Giusti, 84, unico concorrente della procedura aperta;
- Di dare atto che il servizio di accoglienza, integrazione e tutela, rivolta a n. 45 richiedenti o titolari di protezione internazionale di cui alla domanda di prosecuzione, inoltrata al Ministero dell'Interno a valere sul D.M. del 10/08/2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 27/08/2016 (GURI n. 200/2016) - (SPRAR 2017-2019), risulta affidato alla Società cooperativa sociale “ Quadrifoglio “ con sede legale a Santa Margherita di Belice Via G. Giusti, 84;
- Di dare atto che la spesa trova copertura finanziaria al codice di bilancio. 12.04-1.03.02.99.999 “Servizio di accoglienza integrata a favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria” - cap 6070 - nel seguente modo: € 562.956,70 competenza 2017; € 562.956,70 competenza 2018; € 562.956,70 competenza 2019.

Il Responsabile del procedimento
Il vicesegretario
Dott.ssa Margherita Porcaro

Il Responsabile del settore Servizi generali
Il vicesegretario
Dott.ssa Margherita Porcaro